

## ОБЗОРЫ

## Возможности и ограничения в видах рекреационного использования лесов

© М.Ю. Герасименко, Д.А. Васильев

Российская медицинская академия непрерывного профессионального образования Минздрава России, г. Москва, Российская Федерация

*Лесные массивы определяют климат и оказывают благотворное влияние на здоровье человека. В зависимости от вида насаждений наблюдаются различные физиологические реакции организма. Законодательство Российской Федерации предусматривает основные правила использования зеленых насаждений и лесных массивов в лечебно-реабилитационных и оздоровительных целях, а также для оказания санаторно-курортной помощи. Строгое соблюдение законодательства обеспечивает долговременное использование лесных угодий в рекреационных целях.*

**Ключевые слова:** рекреация, лес, особо охраняемые территории.

**Для цитирования:** Герасименко М.Ю., Васильев Д.А. Возможности и ограничения в видах рекреационного использования лесов. *Физиотерапия, бальнеология и реабилитация*. 2019;18(3):172–176.  
DOI: <https://doi.org/10.17816/1681-3456-2019-18-3-172-176>

**Для корреспонденции:** Герасименко М.Ю.; E-mail: [mgerasimenko@list.ru](mailto:mgerasimenko@list.ru)

**Источник финансирования.** Авторы заявляют об отсутствии финансирования при проведении исследования.

**Конфликт интересов.** Авторы декларируют отсутствие явных и потенциальных конфликтов интересов, связанных с публикацией настоящей статьи.

**Участие авторов.** Все авторы внесли существенный вклад в проведение поисково-аналитической работы и подготовку статьи, прочли и одобрили финальную версию до публикации.

**Источник финансирования.** Авторы заявляют об отсутствии финансирования при проведении исследования.

**Конфликт интересов.** Авторы декларируют отсутствие явных и потенциальных конфликтов интересов, связанных с публикацией настоящей статьи.

**Участие авторов.** Все авторы внесли существенный вклад в проведение поисково-аналитической работы и подготовку статьи, прочли и одобрили финальную версию до публикации.

Поступила 02.02.2019

Принята в печать 17.05.2019

## OPPORTUNITIES AND RESTRICTIONS IN THE TYPES OF RECREATIONAL USE OF FORESTS

© M.Yu. Gerasimenko, D.A. Vasiliev

Russian Medical Academy of Continuing Professional Education of the Ministry of Health of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation

*Forests determine the climate and have a beneficial effect on human health. Depending on the type of plantings, various physiological reactions of the body are observed. There is legislation of the Russian Federation. Providing for the basic rules for the use of green spaces and woodlands for recreational purposes. Forests that are our recreational riches can be used for medical and rehabilitation purposes, for providing health resort assistance and for health-improving purposes. Strict compliance with the law ensures the long-term use of forest land for recreational purposes.*

**Key words:** recreation, forest, specially protected areas.

**For citation:** Gerasimenko MYu, Vasiliev DA. Opportunities and restrictions in the types of recreational use of forests. *Russian Journal of the Physical Therapy, Balneotherapy and Rehabilitation*. 2019;2019;18(3):172–176. (In Russ.)  
DOI: <https://doi.org/10.17816/1681-3456-2019-18-3-172-176>

**For correspondence:** Marina Yu. Gerasimenko, MD, PhD, Professor. E-mail: [mgerasimenko@list.ru](mailto:mgerasimenko@list.ru)

**Acknowledgments.** The study had no sponsorship.

**Conflict of interest.** The authors declare no apparent or potential conflicts of interest related to the publication of this article.

Received 02.02.2019

Accepted 17.05.2019

Рекреационными называются леса, предназначенные для осуществления рекреационной деятельности. Рекреационная деятельность — деятель-

ность, имеющая отношение к организации отдыха, туризма; физкультурно-оздоровительная и спортивная деятельность.

К рекреационным лесам относятся:

- зеленые зоны поселений и хозяйственных объектов;
- лесопарки;
- леса 1 и 2 зон округов санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов, зон лечебно-оздоровительных учреждений (домов отдыха, санаториев, пансионатов, пионерских лагерей и т. п.);
- припоселковые кедровники, кедросады;
- 100–250-метровые полосы леса по обеим сторонам туристических маршрутов федерального и регионального значения;
- 100-метровые полосы, примыкающие к пляжам, стоянкам туристов и рыбаков в лесах, выполняющих водоохраные функции;
- 100-метровые полосы вокруг оборудованных мест отдыха и стоянок в защитных полосах лесов вдоль федеральных автомобильных дорог общего пользования и автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;
- участки леса в особо охраняемых природных территориях, специально отведенные для отдыха и посещения туристами.

Лесные массивы оказывают значительное влияние на климат. Климат лесных зон характеризуется невысокой температурой воздуха (летом до 25–30 °С) и относительной влажностью (до 60%), отсутствием резких колебаний атмосферного давления.

Климатические особенности этих районов определяются отсутствием раздражающего действия колебаний сухости и сырости, сильных морозов зимой и душливой жары летом. Лесные насаждения способствуют снижению содержания пыли и вредных веществ в воздухе, увеличивают содержание кислорода, а также летучих ароматических веществ, обладающих седативным, бактерицидным и фунгицидным действием.

Выделяемые деревьями и кустарниками в теплое время года терпены, эфиры и органические кислоты разжижают секрет воздухоносных путей и усиливают дренажную функцию расширенных бронхов.

Степень ионизации кислорода в 2–3 раза выше в лесном воздухе в сравнении с морским воздухом. Воздух с повышенной ионизацией способствует замедлению и углублению дыхания, повышению легочной вентиляции и утилизации кислорода, усилению тканевого дыхания.

Лесной климат усиливает торможение в коре большого мозга, повышает тонус подкорковых структур и центров (вегетативной нервной системы и терморегуляции), повышает сниженную работоспособность организма. Климат лесных зон обладает седативным, бронходрагирующим, гипотоническим, бактерицидным лечебными эффектами, показан пациентам

с хроническими заболеваниями органов дыхания, ЛОР-органов, гипертонической болезнью I и II стадий, постинфарктным кардиосклерозом, неврозами.

Общая площадь рекреационных лесов (леса зеленых зон поселений и хозяйственных объектов, защитные полосы лесов вдоль железнодорожных магистралей, автомобильных дорог федерального, республиканского, областного значения, защитные полосы лесов по берегам рек, запретные полосы лесов, защищающие нерестилища ценных промысловых рыб, леса орехопромысловых зон) в регионах различна, но строго учитывается.

Назначение рекреационной зоны заключается в выращивании и формировании леса, удовлетворяющего потребностям массового отдыха населения, а значит, здорового, устойчивого, с высокими санитарно-гигиеническими и эстетическими свойствами. Причин, ухудшающих состояние насаждения много, начиная от загрязнения воздушного бассейна вредными промышленными и транспортными выбросами (особенно страдают хвойные породы) до массового неорганизованного туризма, который часто влечет за собой самовольные порубки, большие лесные пожары, многочисленные повреждения деревьев, вытаптывание молодых посадок и уничтожение лесовозобновления. Основной задачей лесного хозяйства в лесах зеленой зоны является разработка комплекса мер, направленных на поддержание стабильности насаждений, охрану их от преждевременного распада, улучшение эстетических и санитарно-гигиенических свойств лесных фитоценозов. Эти мероприятия должны включать природоохранную работу, благоустройство рекреационных территорий и другие лесоводственные и лесохозяйственные мероприятия, мероприятия по регулированию посещаемости.

Согласно приказу Рослесхоза от 21.02.2012 № 62 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности», при определении размеров лесных участков, выделяемых для осуществления рекреационной деятельности, необходимо руководствоваться оптимальной рекреационной нагрузкой на лесные экосистемы при соблюдении условий минимизации ущерба лесным насаждениям и окружающей среде<sup>1</sup>.

«Для осуществления рекреационной деятельности в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности лица, использующие леса, могут организовывать туристические станции, туристические тропы и трассы, проведение культурно-массовых мероприятий, пешеходные, велосипедные и лыжные прогулки, конные прогулки (верхом и/или на повозках),

<sup>1</sup> Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 21.02.2012 № 62 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности».

занятия изобразительным искусством, познавательные и экологические экскурсии, спортивные соревнования по отдельным видам спорта, специфика которых соответствует проведению соревнований в лесу, физкультурно-спортивные фестивали и тренировочные сборы, а также другие виды организации рекреационной деятельности.

Виды организации рекреационной деятельности, допускаемые на особо охраняемых природных территориях, устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях<sup>2</sup>.

5. На лесных участках, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности, подлежат сохранению природные ландшафты, объекты животного мира, растительного мира, водные объекты.

6. Леса для осуществления рекреационной деятельности используются способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека.

7. Лица, использующие леса для осуществления рекреационной деятельности, имеют право: ...возводить физкультурно-оздоровительные, спортивные и спортивно-технические сооружения на соответствующих лесных участках, если в плане освоения лесов на территории субъекта Российской Федерации (лесном плане субъекта Российской Федерации) определены зоны планируемого освоения лесов, в границах которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация объектов для осуществления рекреационной деятельности; пользоваться другими правами, если их реализация не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации.

8. Размещение временных построек, физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений допускается, прежде всего, на участках, не занятых деревьями и кустарниками, а при их отсутствии — на участках, занятых наименее ценными лесными насаждениями, в местах, определенных в проекте освоения лесов<sup>3</sup>.

Для осуществления рекреационной деятельности в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности лица, использующие леса, могут организовывать туристические станции, туристические тропы и трассы, проведение культурно-массовых мероприятий, пешеходные, велосипедные и лыжные прогулки, конные прогулки (верхом и/или на повозках), занятия изобразительным искусством, познавательные и экологические экскурсии, спортивные соревнования по отдельным видам спорта, специфика которых соответствует проведению соревнований в лесу, физ-

культурно-спортивные фестивали и тренировочные сборы, а также другие виды организации рекреационной деятельности.

На лесных участках, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности, подлежат сохранению природные ландшафты, объекты животного мира, растительного мира, водные объекты.

Леса для осуществления рекреационной деятельности используются способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека.

Использование лесов для осуществления рекреационной деятельности не должно препятствовать праву граждан пребывать в лесах.

При осуществлении рекреационной деятельности в лесах допускается возведение временных построек на лесных участках (беседок, пунктов хранения инвентаря и др.) и осуществление благоустройства лесных участков (размещение дорожно-тропиночной сети, информационных стендов и аншлагов по природоохранной тематике, скамей, навесов от дождя, указателей направления движения, контейнеров для сбора и хранения мусора и др.).

Если в плане освоения лесов на территории субъекта Российской Федерации (лесном плане субъекта Российской Федерации) определены зоны планируемого освоения лесов, в границах которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация объектов для осуществления рекреационной деятельности, на соответствующих лесных участках допускается возведение физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений.

В целях проведения благоустройства предоставленных лесных участков лица, использующие леса для осуществления рекреационной деятельности, осуществляют уход за лесами на основании проекта освоения лесов.

Размещение временных построек, физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений допускается, прежде всего, на участках, не занятых деревьями и кустарниками, а при их отсутствии — на участках, занятых наименее ценными лесными насаждениями, в местах, определенных в проекте освоения лесов.

В целях строительства объектов для осуществления рекреационной деятельности в лесах допускается проведение рубок лесных насаждений на основании проекта освоения лесов.

При осуществлении рекреационной деятельности в лесах не допускается повреждение лесных насаждений, растительного покрова и почв за пределами предоставленного лесного участка, захламление площади предоставленного лесного участка и прилегающих территорий за пределами предоставленного лесного участка бытовым мусором, иными видами отходов, проезд транспортных средств и иных

<sup>2</sup> Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (ред. от 26.07.2019).

<sup>3</sup> Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 21.02.2012 № 62 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности».

механизмов по произвольным, неустановленным маршрутам.

### РЕЖИМ РЕКРЕАЦИОННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

Лесной Кодекс Российской Федерации (ЛК РФ) определяет, что рекреационная деятельность человека должна рассматриваться как любая деятельность, имеющая отношение к организации отдыха, туризма, физкультуры и спорта, так как является неотъемлемой от социальной, духовной и трудовой деятельности его жизни.

В ст. 25 ЛК РФ перечислены виды использования лесов, т. е. земель лесного фонда. К ним относятся заготовка древесины, заготовка живицы; заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов, заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений; ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты, ведение сельского хозяйства; осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности; осуществление рекреационной деятельности и проч.<sup>4</sup>

Частью 1 ст. 41 ЛК РФ установлено: использование леса для рекреационной деятельности может осуществляться в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности, что подразумевает создание соответствующих юридических лиц, проведение определенных мероприятий, создание специализированных клубов, ассоциаций, лесных санаториев, организацию туризма по труднодоступным лесным тропам, спортивного ориентирования на местности и т. д. На лесных участках, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности, подлежат сохранению природные ландшафты, объекты животного и растительного мира, водные объекты<sup>5</sup>.

Данный вид использования леса может как преследовать цели извлечения прибыли, так и быть направлен на иные цели, не связанные с коммерческой деятельностью.

Из вышеуказанного следует, что такой вид использования лесов, как рекреационная деятельность, является самостоятельным видом использования, который включает в себя большой объем возможных видов деятельности, которые могут свободно выбираться и использоваться правообладателем соответствующего лесного участка.

### ВЫБОР ВАРИАНТА ОСВОЕНИЯ ЛЕСОВ

При осуществлении рекреационной деятельности в лесах допускается возведение временных построек и осуществление их благоустройства, а если в пла-

не освоения лесов на территории субъекта Российской Федерации (лесном плане субъекта Российской Федерации) определены зоны планируемого освоения лесов, в границах которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация объектов для осуществления рекреационной деятельности, на соответствующих лесных участках допускается возведение физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений (капитальные строения).

Ныне отмененным приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 24.04.2007 № 108 были утверждены «Правила использования лесов для осуществления рекреационной деятельности», которые допускают размещение временных построек, прежде всего на участках, не занятых деревьями и кустарниками, а при их отсутствии — на участках, занятых наименее ценными лесными насаждениями, в местах, определенных в проекте освоения лесов<sup>6</sup>. В настоящее время постановлением Правительства РФ от 23.09.2010 № 736 утверждено новое «Положение о Федеральном агентстве лесного хозяйства», которому переданы полномочия по принятию нормативного правового акта, устанавливающего правила использования лесов для осуществления рекреационной деятельности<sup>7</sup>.

Строительные нормы и правила относят сооружения к «временным» в зависимости от технических особенностей конструкции этих сооружений, в частности от наличия у них заглубленного фундамента, возведения несущих и ограждающих конструкций, подводки инженерных коммуникаций. Судебная практика также исходит из того, что признаком капитального строения является наличие фундамента как основного элемента, связывающего его прочно с землей.

При осуществлении рекреационной деятельности, как правило, оборудуются базы отдыха и туризма, спортивно-оздоровительные базы и проч., предназначенные для пребывания отдыхающих. Как показывает практика для указанных целей «под режим временных построек» оптимальна для использования группа складских построек и домиков для отдыха, которые возводят для периодического пользования и которые удовлетворяют ограниченным потребностям, в том числе состоящие из одного помещения кладовые для садово-огороднического инвентаря.

### *Возможность выделения участка «в натуре»*

Лесной кодекс РФ широко регулирует пребывание граждан в лесах: граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих

<sup>4</sup> Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 27.12.2018).

<sup>5</sup> Там же.

<sup>6</sup> Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 24.04.2007 № 108 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности».

<sup>7</sup> Постановление Правительства РФ от 23.09.2010 № 736.

плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также не древесных лесных ресурсов. При этом на них возлагается обязанность соблюдать правила пожарной безопасности в лесах, правила санитарной безопасности в лесах, правила восстановления и правила ухода за лесами.

Запрещение или ограничение пребывания граждан в лесах допускается только по основаниям, исчерпывающим образом, перечисленным в ч. 4 и 5 ст. 11 ЛК. Пунктом 8 данной статьи категорически предусматривается возможность огородить предоставленные гражданам и юридическим лицам лесные участки только в случаях, предусмотренных ЛК (а фактически его ст. 11)<sup>8</sup>.

Согласно ч. 4, 5 ст. 11 пребывание граждан может быть запрещено или ограничено в лесах, которые расположены на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, иных землях, доступ граждан на которые запрещен или ограничен в соответствии с федеральными законами. Пребывание граждан в лесах может быть ограничено в целях обеспечения пожарной безопасности и санитарной безопасности в лесах, а также обеспечения безопасности граждан при выполнении работ. Однако при этом порядок запрещения или ограничения пребывания граждан в лесах не установлен. Поэтому на практике правообладатели под предлогом соблюдения безопасности граждан в связи с осуществлением «нескончаемых» работ по возведению сооружений и проч. на свой риск ограждают лесные участки заборами (в том числе временными), фактически нарушая нормы действующего законодательства.

### **Правовой режим участка лесного фонда, занятого, например, пляжем**

Мерой обеспечения публичных интересов и свободного доступа граждан к природным объектам является запрет приватизации земельных участков общего пользования, занятых площадями, улицами, проездами, автомобильными дорогами, набережными, скверами, бульварами, водными объектами, пляжами (ч. 12 ст. 85 Земельного кодекса (ЗК) РФ)<sup>9</sup>.

Защитой общественных интересов и гарантией свободного доступа граждан к природным объектам в данном случае считается правовой режим береговой полосы водных объектов общего пользования, которой вправе пользоваться каждый гражданин.

Пунктом 8 ст. 27 ЗК также установлен запрет на приватизацию земельных участков в пределах береговой полосы, установленной в соответствии с Водным кодексом (ВК) Российской Федерации. В п. 6 ст. 6 ВК указано, что полоса земли вдоль береговой линии водного объекта общего пользования (береговая полоса) предназначается для общего пользования<sup>10</sup>. Ширина береговой полосы водных объектов общего пользования составляет 20 м. Ширина береговой полосы каналов, а также рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья — не более чем 10 м.

Следовательно, леса, являющиеся рекреационным богатством россиян, могут использоваться в лечебно-реабилитационных целях, для оказания санаторно-курортной помощи и в оздоровительных целях. Строгое соблюдение законодательства обеспечивает долговременного использования лесных угодий в рекреационных целях.

#### СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

**Герасименко Марина Юрьевна**, д.м.н., проф. [*Marina Yu. Gerasimenko*, DSc, Prof.]; eLibrary SPIN: 7625-6452; ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-1741-7246>

**Васильев Дмитрий Анатольевич** [*Vasilev Dmitry A.*]; e-mail: [wdmityr@list.ru](mailto:wdmityr@list.ru)

<sup>8</sup> Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 27.12.2018).

<sup>9</sup> Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 18.03.2020).

<sup>10</sup> Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 02.08.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020).