

## РЕДАКЦИОННАЯ СТАТЬЯ

© КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ, 2017

УДК 614.2:615.838

*Герасименко М.Ю.<sup>1</sup>, Никитин М.В.<sup>2</sup>, Мелехин О.Ю.<sup>2</sup>***ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РАЗВИТИЯ КУРОРТНОГО ДЕЛА РОССИИ: ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ**<sup>1</sup> ФГБУ «Российский научный центр медицинской реабилитации и курортологии» Минздрава России, 121099, Москва, Россия;<sup>2</sup> Санаторно-курортный комплекс «Вулан» – научно-клинический филиал ФГБУ «Российский научный центр медицинской реабилитации и курортологии» Минздрава России, 353485, с. Архипо-Осиповка, Россия

В статье обозначены и проанализированы приоритетные направления совершенствования организационного обеспечения реализации государственной политики развития курортного дела в России, а также предложены меры по реализации этих приоритетных направлений.

**Ключевые слова:** реализация государственной политики развития курортного дела; организационное обеспечение; совершенствование организационного обеспечения; приоритетные направления совершенствования организационного обеспечения.

**Для цитирования:** Герасименко М.Ю., Никитин М.В., Мелехин О.Ю. Государственная политика развития курортного дела России: приоритетные направления совершенствования организационного обеспечения ее реализации. *Физиотерапия, бальнеология и реабилитация*. 2017; 16 (2): 60-64. DOI: <http://dx.doi.org/10.18821/1681-3456-2017-16-2-60-64>

**Для корреспонденции:** Герасименко Марина Юрьевна, д-р мед. наук, проф., директор ФГБУ «Российский научный центр медицинской реабилитации и курортологии» Минздрава России, 121099, Москва. E-mail: [rmcmrik@rmcmrik.com](mailto:rmcmrik@rmcmrik.com).

*Gerasimenko M. Yu.<sup>1</sup>, Nikitin M. V.<sup>2</sup>, Melekhin O. Yu.<sup>2</sup>***THE STATE POLICY FOR THE DEVELOPMENT OF RESORT BUSINESS IN RUSSIA: PRIORITIES IN THE IMPROVEMENT OF THE ORGANIZATIONAL SUPPORT FOR ITS IMPLEMENTATION**<sup>1</sup> Federal state budgetary institution «Russian Scientific Center of Medical Rehabilitation and Balneology», Ministry of Healthcare of the Russian Federation, 121099, Moscow, Russia;<sup>2</sup> «Vulan» Spa and Health Resort Facility – research and clinical branch of the Federal state budgetary institution «Russian Scientific Center of Medical Rehabilitation and Balneology», Ministry of Healthcare of the Russian Federation, 353485, Arkhipo-Osipovka, Russia

This article specifies and analyzes the priority activities designed to further improve the organizational support for the implementation of the state policy for the development of the resort business in Russia. The practical measures for the realization of these priorities are proposed.

**Key words:** realization of the state policy for the development of resort business; organizational support; perfection of the organizational support; priority areas for the improvement of the organizational support.

**For citation:** Gerasimenko M. Yu., Nikitin M. V., Melekhin O. Yu. The state policy for the development of resort business in Russia: priorities in the improvement of the organizational support for its implementation. *Fizioterapiya, Bal'neologiya i Reabilitatsiya (Russian Journal of the Physical Therapy, Balneotherapy and Rehabilitation)*. 2017; 16 (2): 60-64 (In Russ.). DOI: <http://dx.doi.org/10.18821/1681-3456-2017-16-2-60-64>

**For correspondence:** Marina Yu. Gerasimenko, MD, PhD, DSc, professor, Head of the Federal state budgetary institution «Russian Scientific Center of Medical Rehabilitation and Balneology», Ministry of Healthcare of the Russian Federation, 121099, Moscow, Russia. E-mail: [rmcmrik@rmcmrik.com](mailto:rmcmrik@rmcmrik.com).

**Information about authors:** Gerasimenko M. Yu., <http://orcid.org/0000-0002-1741-7246>

**Acknowledgments.** The study had no sponsorship.  
**Conflict of interest.** The authors declare no conflict of interest.

Received 23 January 2017

Accepted 25 January 2017

Организационное обеспечение реализации государственной политики развития курортного дела представляет собой совокупность средств, приемов и методов, используемых государственными органами и органами здравоохранения (санаторно-курортными органи-

ями и учреждениями) в пределах своей компетенции в сфере развития курортного дела в стране. Эта система состоит из взаимосвязанных структурных элементов, среди которых наиболее важное значение для практической реализации государственной политики разви-

тия курортного дела, на наш взгляд, имеет нормативно-правовое и ресурсное обеспечение.

Реалии сегодняшнего дня указывают на необходимость создания в Российской Федерации современного высокоэффективного курортного комплекса, обеспечивающего широкие возможности для укрепления здоровья населения страны и удовлетворения потребности граждан в санаторно-курортной помощи.

Время требует развития и совершенствования санаторно-курортного комплекса. В условиях недостатков системы управления и правового регулирования, необходимости повышения общей и инвестиционной привлекательности курортов, низкой экономической доступности курортных услуг для большинства россиян, малой информированности иностранных граждан о возможностях использования санаторно-курортного комплекса России курортной отрасли страны необходимо не только выстоять, но и постоянно совершенствоваться при нарастающей глобальной конкуренции.

Совершенствование представляет собой процесс улучшения чего-либо. Что касается совершенствования организационного обеспечения реализации государственной политики развития курортного дела в стране, это процесс улучшения системы нормативных правовых актов, средств, приемов и методов, используемых руководителями санаторно-курортных организаций и учреждений (начальниками служб и отделов) в пределах своей компетенции в процессе оздоровительной, санаторно-курортной деятельности. Организационное обеспечение реализации государственной политики развития курортного дела в Российской Федерации должно совершенствоваться в соответствии с основными и приоритетными направлениями развития курортного дела, указанными в проекте концепции, разработанной и принятой Министерством здравоохранения Российской Федерации на коллегии от 24.06.2003 № 11, Президентом Российской Федерации на заседании президиума Государственного совета «О мерах по повышению инвестиционной привлекательности санаторно-курортного комплекса в Российской Федерации», состоявшегося 26.08.2016 в Алтайском курорте Белокуриха, в ведомственных нормативных правовых актах (положениях и приказах Министерства здравоохранения Российской Федерации), целевых программах по совершенствованию деятельности санаторно-курортного комплекса страны, санаторно-курортных организаций и учреждений, разработанных и принятых на федеральном, региональном, местном уровнях, программах перспективного развития районов, городов, планах перспективного развития санаторно-курортных организаций и учреждений, их отделов и служб.

Одним из приоритетных направлений совершенствования организационного обеспечения реализации государственной политики развития курортного дела в стране является совершенствование нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность санаторно-курортного комплекса.

Важное значение для экономики страны имеет развитие курортной отрасли, прежде всего привлекатель-

ности санаторно-курортного комплекса, которая определяется качеством оказания санаторно-курортной помощи, высоким профессионализмом сотрудников, работающих в данной сфере.

Эти элементы привлекательности должны быть обеспечены стройной, понятной нормативно-правовой базой, включающей нормативные правовые акты международного, законодательного, подзаконного, ведомственного, межведомственного, местного уровня. Принципиально важным для развития курортной отрасли является реализация права, соблюдение, исполнение, использование, применение норм права.

Разработка и принятие полноценной, всесторонне продуманной стратегии развития санаторно-курортного комплекса страны, определяющей приоритеты государственного финансирования и порядок привлечения частных инвестиций в курортную отрасль, является вторым приоритетным направлением совершенствования организационного обеспечения реализации государственной политики развития курортного дела в России. Стратегия должна будет обрести форму документа, принятого на законодательном либо правительственном уровне, имеющего межведомственный долгосрочный характер. Важность разработки и принятия такого документа объясняется необходимостью создания инструментов социально-экономического развития курортов, разработки мер по совершенствованию государственного управления и долгосрочного планирования в санаторно-курортном комплексе.

Необходимо в дальнейшем развивать новую структуру управления санаторно-курортным делом в России, которая должна соответствовать рыночной модели хозяйствования, обозначить единые органы исполнительной власти, определяющие основные направления государственной политики в санаторно-курортной сфере. Стратегия развития санаторно-курортного комплекса страны позволит открыть новые перспективы и возможности его развития, значительно улучшить существующее положение дел в курортной отрасли.

Следующим приоритетным направлением совершенствования организационного обеспечения реализации государственной политики развития курортного дела является повышение конкурентоспособности курортов, их востребованность российскими гражданами и зарубежными гостями за счет рационального, эффективного использования уникальных природных ресурсов и методик лечения в санаторно-курортных организациях и учреждениях. Совершенствование методик, постоянная интеграция научных исследований в области санаторно-курортного лечения в практическую деятельность санаторно-курортных организаций и учреждений позволит повысить качество и эффективность санаторно-курортного лечения, привлечь новых потребителей услуг. Повышение конкурентоспособности отечественного санаторно-курортного комплекса невозможно без использования как научного, так и кадрового потенциала. В этой связи необходимо совершенствовать систему профессиональной подготовки и переподготовки специалистов с медицинским и не-

медицинским образованием в целях повышения их информированности о возможностях и профилях российских здравниц и санаторно-курортной сферы в целом.

Эффективное использование уникальных природных ресурсов в санаторно-курортном лечении повышает конкурентоспособность курортов. Критериями такой конкурентоспособности могут быть лечебные качества природного курортного продукта, месторасположение санаторно-курортного учреждения и др. Очень важно не только эффективно использовать, но и сохранять природный и рекреационный потенциал курортов.

Еще одним приоритетным направлением совершенствования организационного обеспечения реализации государственной политики развития курортного дела является консолидация и активный поиск финансовых ресурсов для дальнейшего функционирования и развития материально-технической базы здравниц. В период финансово-экономической нестабильности в стране очень важно сплочение усилий, направленных на укрепление и дальнейшее развитие материально-технической базы санаторно-курортных организаций и учреждений. Прогрессивное административное управление, качественная работа обслуживающего персонала здравниц являются элементами создания привлекательных условий для российских и зарубежных инвесторов. Восстановление и модернизация санаториев в России требуют солидных капиталовложений. Наряду с предоставляемыми бюджетными средствами решение этой проблемы может быть обеспечено благодаря участию частного капитала. Разработка и применение определенных стимулов на территориях федеральных курортов, несомненно, будут способствовать привлечению инвесторов к развитию санаторно-курортного комплекса в Российской Федерации. Стимулирование частных инвестиций в развитие санаторно-курортной сферы должно осуществляться в рамках существующего законодательства.

Создание открытых информационных ресурсов относительно возможности санаторно-курортного лечения в стране для российских и иностранных граждан также является приоритетным направлением совершенствования организационного обеспечения реализации государственной политики развития курортного дела. Информационная сеть в Интернете, касающаяся возможности санаторно-курортного лечения, открывает значительные перспективы реализации санаторно-курортного продукта в режиме текущего времени, их рекламы, стимулирования продаж. Круглосуточный доступ в сеть Интернет, предоставление полной информации о санаторно-курортных здравницах, их возможностях оказания рекреационных услуг позволят российским и иностранным гражданам приобретать путевки в онлайн-режиме, что несомненно сократит время обслуживания и оформления документов, увеличит объем продаж, расширит географию санаторно-курортного продукта. Создание национального туристического портала и порталного раздела, касающегося лечебно-оздоровительного туризма в стране, может стать мощным информационным ресурсом са-

наторно-курортных, оздоровительных, туристических организаций и учреждений, оказывающих качественную медицинскую помощь с использованием природных лечебных факторов.

Приоритетным направлением совершенствования организационного обеспечения реализации государственной политики развития курортного дела является наделение Федерального агентства по туризму полномочиями по продвижению услуг санаторно-курортного комплекса России на внутренних и мировых туристических рынках. В этой связи в п. 5.3.3 положения о Федеральном агентстве по туризму, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2004 № 901 (в последней редакции постановлений Правительства РФ от 02.11.2013 № 988), необходимо на правительственном уровне внести изменения и дополнения следующего содержания: «осуществляет продвижение услуг санаторно-курортного комплекса и туристического продукта на внутреннем и мировом туристических рынках». Наделение Ростуризма такими полномочиями практически обеспечит российских и иностранных граждан комфортным ритмом, соединяющим полезное с приятным, медицинское обслуживание высокого качества с полноценным отдыхом и знакомством с природными, культурными, историческими достопримечательностями.

Формирование и обеспечение постоянной актуализации Государственного реестра курортного фонда – это приоритетное направление совершенствования организационного обеспечения реализации государственной политики развития курортного дела, которое позволит завершить его создание в соответствии с приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 06.08.2007 № 522 «О ведении Государственного реестра курортного фонда Российской Федерации».

Курортный фонд представляет собой объединение всех лечебно-оздоровительных учреждений, находящихся на территории государства. Все объекты курортного фонда страны подлежат обязательному внесению в реестр и строгому контролю со стороны государства. Формирование и обеспечение постоянной актуализации государственного реестра курортного фонда позволит оперативно определить статус санаторно-курортной организации, учреждения, их принадлежность (государственные, муниципальные, коммерческие организации, оказывающие услуги по договору с государством). Для развития объектов санаторно-курортного комплекса, внесенных в Государственный реестр курортного фонда страны, государством предоставляются в соответствии с государственными целевыми программами (например, государственная программа «Развитие санаторно-курортного и туристического комплекса Краснодарского края» на 2014–2017 годы, региональная программа «Развитие туризма в Алтайском крае» на 2016–2020 годы) целевые субсидии.

В целях достижения эффективности управления в санаторно-курортных организациях и учреждениях, их общей и инвестиционной привлекательности необходимо разработать план действий по оптимизации сана-

торно-курортного фонда страны. Оптимизация должна включать возможность передачи на основе концессионных соглашений объектов санаторно-курортного комплекса, управление в которых неэффективно, частному бизнесу. Формирование Государственного реестра курортного фонда страны позволит повысить экономическую эффективность управления санаторно-курортной сферой, улучшить планирование развития отрасли и контроль использования ресурсного потенциала курортов, гарантировать защиту курортного фонда, привлечь дополнительные источники финансирования проектов в санаторно-курортной сфере за счет повышения информированности инвесторов о государственном курортном фонде России.

Реализация проектов, нацеленных на решение задач развития курортов и туризма в Российской Федерации, нуждается в государственной поддержке. Практическое осуществление такой поддержки является приоритетным направлением совершенствования организационного обеспечения реализации государственной политики развития курортного дела. Примером может быть «Белокуриха-2», один из самых масштабных в России проектов государственно-частного партнерства в сфере медицинского туризма, вошедший в Федеральную программу «Развитие внутреннего и въездного туризма» до 2018 г. В реализации проекта используются государственные бюджетные средства и средства частных инвесторов.

Одним из приоритетных направлений совершенствования организационного обеспечения реализации государственной политики развития курортного дела в стране является обозначение в соответствии с законодательством Российской Федерации охранных границ курортов и постановка их на кадастровый учет. Это позволит снизить техногенную, антропогенную, экологическую нагрузки на курортные территории, обеспечит рациональное использование и воспроизводство природных лечебных ресурсов, являющихся важнейшим рекреационным потенциалом курортных территорий и лечебно-оздоровительных местностей. Необходимо совершенствовать законодательство таким образом, чтобы существующие нормы могли в полной мере обеспечить эффективное ведение хозяйственной деятельности в границе территорий санитарной охраны курортов. Важно актуализировать нормативные правовые акты, определяющие статус и устанавливающие границы курортов федерального, регионального и местного значения, с внесением в Государственный кадастр недвижимости сведений о границах их санитарной охраны.

В целях повышения инвестиционной привлекательности курортных территорий страны, перспектив их развития федеральным, региональным, местным органам исполнительной власти необходимо исключить «накручивание» платежей за пользование земельными участками в погоне за быстрой выгодой пополнения своих бюджетов. Это может негативно отразиться на заинтересованности вкладывания денежных средств инвесторами и перспективах дальнейшего развития курортных территорий.

Недопущение резкого повышения платы за пользование земельными участками в целях обеспечения инвестиционной привлекательности курортных зон страны также является приоритетным направлением совершенствования организационного обеспечения реализации государственной политики развития курортного дела.

Разработка и внедрение системы категорий для санаторно-курортных организаций и учреждений по уровню медицинских услуг и комфортности пребывания в них как одно из приоритетных направлений совершенствования организационного обеспечения реализации государственной политики курортного дела страны не только поможет российским и зарубежным гражданам лучше ориентироваться в выборе здравниц, но и позволит повысить уровень сервиса в санаторно-курортных организациях и учреждениях, подготовку и переподготовку кадров, улучшить разработку и внедрение новых технологий в области оказания лечебно-оздоровительных услуг, дальнейшую популяризацию санаторно-курортного лечения и отдыха в России.

Экспертный совет, созданный из представителей Ростуризма, Национальной курортной ассоциации и других заинтересованных ведомств, в ближайшее время разработает такие критерии оценки санаторно-курортных организаций и учреждений. При этом будут учитываться условия пребывания граждан, качество сервиса, оборудование, направление лечения.

Эффективная работа по сохранению и укреплению здоровья граждан Российской Федерации, доступности санаторно-курортных услуг для людей с разными материальными возможностями (доходами) является приоритетным направлением совершенствования организационного обеспечения реализации государственной политики развития курортного дела в России. Для достижения цели данного направления необходимо модернизировать систему санаторно-курортного лечения. Первый этап модернизации – это повышение доступности лечения. Он включает разработку современных научно-обоснованных показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения взрослых и детей, дальнейшее внедрение порядка организации и стандартов санаторно-курортного лечения.

Следующий этап – оптимизация деятельности, реструктуризация санаторно-курортных организаций и учреждений. В рамках данного этапа необходимо определить потребность в санаторно-курортном лечении согласно заболеваемости взрослого и детского населения России, провести актуализацию профилей санаториев в соответствии с типом курортов, на которых они расположены, перепрофилизацию в зависимости от потребности при наличии соответствующих природных лечебных ресурсов.

Третьим этапом модернизации является обеспечение санаторно-курортным лечением отдельных категорий граждан в рамках оказания государственной социальной помощи. На данном этапе необходимо обеспечить санаторно-курортным лечением граждан при наличии у них медицинских показаний, получение

ими набора социальных услуг в целях профилактики основных заболеваний. Следует провести изменение методики определения размера средств федерального бюджета, выделяемых на финансирование услуг по санаторно-курортному лечению льготных категорий граждан, запланировать и обеспечить ритмичное финансирование средств Фонда социального страхования Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий, сократить длительность процедур выбора санаторно-курортной организации, внедрить четкие стандарты санаторно-курортного лечения.

В законодательном порядке в Российской Федерации будет введен курортный сбор, представляющий собой фиксированную сумму, выплачиваемую российскими гражданами и иностранными гостями, за исключением льготных категорий граждан, пребывающих на отдыхе и лечении в туристических и санаторно-курортных зонах страны. Введение регионального курортного сбора является одним из приоритетных направлений совершенствования организационного обеспечения реализации государственной политики развития курортного дела в России. Все средства от курортного сбора будут направлены на улучшение инфраструктуры курортных территорий. Наличие курортного сбора не является гарантией устойчивого развития территорий, но полученные денежные средства будут направлены на развитие курортов, на благо отдыхающих.

Обозначенные нами в рамках данной статьи приоритетные направления совершенствования организационного обеспечения, их практическая реализация

позволят в дальнейшем развивать курортное дело, экономически эффективную отрасль внутреннего и въездного туризма, повысить престиж и привлекательность нашей страны.

**Финансирование.** Исследование не имело спонсорской поддержки.

**Конфликт интересов.** Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Какосян Э.К. Меры по реализации обобщающей стратегии развития санаторно-курортного комплекса. *Вестник Чувашского университета*. 2005; (3): 112–9.
2. Корчажкина Н.Б. Совершенствование системы санаторно-курортного лечения в Российской Федерации. *Медицина: целевые проекты*. 2013; (16).
3. Лимонов В.И. Проблемы управления курортным фондом на современном этапе. *Успехи современного естествознания*. 2015; (7): 12–6.
4. Семеняк Н.Г. *Стратегическое управление развитием санаторно-курортного комплекса*. СПб.: СПб. ГУЭФ; 1999.
5. Герасименко М.Ю., Никитин М.В., Мелехин О.Ю. Некоторые вопросы реализации государственной политики развития курортного дела. *Курортные ведомости*. 2016; (2): 4–5.

#### REFERENCES

1. Kakosyan E.K. Measures to implement the development strategy of generalizing the spa complex. *Vestnik Chuvashskogo universiteta*. 2005; (3): 112–9. (in Russian)
2. Korchazhkina N.B. Improving the spa treatment in the Russian Federation. *Meditsina: tselevye proekty*. 2013; (16). (in Russian)
3. Limonov V.I. Problems of management of a resort fund at the present stage. *Uspekhi sovremennogo estestvoznaniya*. 2015; (7): 12–6. (in Russian)
4. Semenyak N.G. *Strategic Management of Development of Sanatorium-Resort Complex*. St. Petersburg: SPbGUEF; 1999. (in Russian)
5. Gerasimenko M.Yu., Nikitin M.V., Melekhin O.Yu. Some issues of implementation of state policy of resort business development. *Kurortnye vedomosti*. 2016; (2): 4–5. (in Russian)

Поступила 23.01.17

Принята в печать 25.01.17